



Frihedsbevægelsens Fællesråd

Att.: Malue Montclairre

Sendt til: info@fbf.one

Dato: 17. maj 2024
Enhed: Aktindsigtsenheden
Sagsnr.: 2024 - 5451
Akt. ID.: 153303

Afslag på din anmodning om aktindsigt

Kære Malue Montclairre

1. Indledningsvist skal Indenrigs- og Sundhedsministeriet beklage den lange sagsbehandlingstid.
2. Ved e-mail af 22. april 2024 har du anmodet Indenrigs- og Sundhedsministeriet om aktindsigt på følgende måde:

"Frihedsbevægelsens Fællesråd søger hermed aktindsigt i følgende:

1. Ændringsforslagene til IHR (2005), som jf. Indenrigs- og Sundhedsministeriets svar til Frihedsbevægelsens Fællesråd den 5. april 2024, "blev rundsendt til alle medlemslande den 26. november 2022" - jeres Sagsnr.: 2023 - 7433 / Dok. nr.: 116154.

2. Følg brev fra WHO i forbindelse med rundsendelsen af ændringsforslagene til IHR til alle medlemslande den 26. november 2022.

3. Udkast til IHR ændringerne (2005), som Arbejdsgruppen for IHR (WGIHR) arbejdede med på møde i WGIHR den 7. og 8. december 2023.

4. Referat fra mødet i WGIHR den 10. oktober 2023.

5. Dokumentation på dansk deltagelse, samt personerne som repræsenterede Danmark ved WHA 2022.

6. Dokumentation på Folketingets godkendelse af, at IHR 2005 traktaten blev ratificeret."

3. For "dokumentation på dansk deltagelse, samt personerne som repræsenterede Danmark ved WHA 2022" kan Indenrigs- og Sundhedsministeriet henvise til WHO's deltagerliste af 29. maj 2022, som kan tilgås via følgende link: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75_DIV1Rev1-en.pdf (se side 16 for en liste over deltagere fra Danmark).

For "dokumentation på Folketingets godkendelse af, at IHR 2005 traktaten blev ratificeret" henvises der til Indenrigs- og Sundhedsministeriets brev 7. december 2006 til Folketingets Sundhedsudvalg, jf. SUU alm. del – Bilag 164, som kan tilgås via følgende link: <https://www.ft.dk/samling/20061/almde/SUU/bilag/164/331678.pdf>. Af brevet fremgår bl.a. følgende:

"Til udvalgets orientering kan jeg hermed oplyse, at Danmark agter at tiltræde WHO's reviderede Internationale Sundhedsregulativ (IHR) uden forbehold.

[...]

På baggrund af høring af samtlige berørte ministerområder er det Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering, at implementering af regulativet i Danmark ikke forudsætter ændring af gældende dansk lovgivning, og at det på den baggrund ikke er nødvendigt for Danmark at tage forbehold for regulativet. Ved at undlade at anmelde forbehold pr. 15. december 2006 har Danmark således taget beslutning om at tiltræde regulativet uden forbehold.

Gennemførelse af det internationale sundhedsregulativ i Danmark vil således ikke kræve lovændringer, idet gennemførelse kan ske inden for gældende lovgivningsmæssige rammer.”

4. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har for så vidt angår den øvrige del af din anmodning om aktindsigt foretaget en søgning i ministeriets elektroniske journalsystem mv. efter dokumenter, der indeholder oplysninger af den i aktindsigtsanmodningen nævnte karakter.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har i den anledning identificeret en række dokumenter, der er omfattet af din aktindsigtsanmodning.

5. Indenrigs- og Sundhedsministeriet gør opmærksom på, at ministeriet den 14. september 2023 er overgået til et nyt journaliseringssystem. Da det materiale du har søgt om aktindsigt i findes i både det gamle og nye system, vil formatet på dine omfattede dokumenter fremgå forskellige.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets afgørelse

6. Indenrigs- og Sundhedsministeriet meddeler dig afslag på din anmodning om aktindsigt.

Der vedlægges en dokumentliste for de dokumenter, der er omfattet af din anmodning om aktindsigt. Det fremgår heraf med hvilken begrundelse, dokumenterne undtages fra aktindsigt.

Begrundelse

7. Din anmodning om aktindsigt er behandlet efter reglerne i offentlighedsloven (lovbekendtgørelse nr. 145 af 24. februar 2020).

8. Enhver kan forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed mv. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed. Dette fremgår af offentlighedslovens § 7, stk. 1.

Retten til aktindsigt begrænses af de undtagelser, der er nævnt i offentlighedslovens §§ 19-35. En række nærmere bestemte sager, dokumenter og oplysninger er således undtaget fra retten til aktindsigt.

9. Retten til aktindsigt omfatter ikke interne dokumenter. Det fremgår af offentlighedslovens § 23.

Dokumenter, der ikke er afgivet til udenforstående samt dokumenter, der efter § 24, stk. 1, udveksles mellem et ministeriums departement og dets underliggende myndigheder eller mellem forskellige ministerier på et tidspunkt, hvor der er konkret grund til at antage, at en minister har eller vil få behov for embedsværkets rådgivning, anses for at være interne. Det fremgår af offentlighedslovens § 23, stk. 1, nr. 1 og 2. Bestemmelsen har til formål dels at beskytte myndighedernes interne beslutningsproces samt de

forskellige stadier af denne proces, og dels at sikre en beskyttelse af den interne og politiske beslutningsproces, når dokumenter og oplysninger udveksles mellem forskellige myndigheder i forbindelse med ministerbetjening.¹

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har i medfør af offentlighedslovens § 23, stk. 1, nr. 1, undtaget et dokument i form af en intern e-mail, der alene er udvekslet mellem medarbejdere i Indenrigs- og Sundhedsministeriets departement.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har endvidere i medfør af offentlighedslovens § 24, stk. 1, nr. 2, undtaget et dokument i form af en e-mail, der er udvekslet mellem Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Udenrigsministeriet. Det pågældende dokument er udvekslet på et tidspunkt, hvor sundhedsministeren havde behov for embedsværkets rådgivning og bistand i forbindelse med forhandlingerne af en traktat.

Ved undtagelse af de pågældende dokumenter gælder dog, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet har pligt til at udlevere sagsrelevante oplysninger om sagens faktiske grundlag og eksterne faglige vurderinger. Det fremgår af offentlighedslovens § 28, stk. 1.

Oplysninger af denne karakter betegnes som ekstraheringspligtige.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har overvejet, om der i de undtagne dokumenter er ekstraheringspligtige oplysninger. Ministeriet finder ikke, at det er tilfældet.

10. Retten til aktindsigt begrænses i øvrigt af hensyn til rigets udenrigspolitiske interesser mv., herunder forholdet til andre lande eller internationale organisationer, i det omfang fortrolighed følger af EU-retlige eller folkeretlige forpligtelser eller lignende. Det fremgår af offentlighedslovens § 32, stk. 1.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har undtaget oplysninger om en henvendelse fra WHO om medlemsstaternes ændringsforslag til et traktatudkast i et dokument efter offentlighedslovens § 32, stk. 1. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har desuden undtaget oplysninger om de ændringsforslag, som ikke er offentliggjort, jf. nærmere nedenfor, i et dokument efter offentlighedslovens § 32, stk. 1. Ministeriet har desuden undtaget oplysninger om et møde i arbejdsgruppen for de internationale sundhedsregulativer (WGIHR).

Ministeriet har lagt vægt på, at oplysningerne er udvekslet som led i et diplomatisk samarbejde, hvor der gælder en stiltiende indbyrdes anerkendt og efterlevet kutyme om fortrolighed.

11. En myndighed er ikke forpligtet til at udlevere dokumenterne i en bestemt form, hvis de dokumenter, der anmodes om aktindsigt i, er offentligt tilgængelige. Det fremgår af offentlighedslovens § 40, stk. 1, nr. 2.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan oplyse, at dele af dokument nr. 2488696, hvori de ikke offentliggjorte oplysninger er undtaget fra aktindsigt efter offentlighedslovens § 32, stk. 1, er offentligt tilgængeligt og kan tilgås via følgende links: https://apps.who.int/gb/wgihhr/pdf_files/wgihhr1/WGIHR_Submissions_Original_Languages.pdf og https://apps.who.int/gb/wgihhr/pdf_files/wgihhr1/WGIHR_Submissions-en.pdf.

¹ Se bl.a. Mohammed Ahsan, Offentlighedsloven med kommentarer, 3. udgave (2022), side 488 og 536

12. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har overvejet, om de undtagne dokumenter og oplysninger burde udleveres efter princippet om meroffentlighed i offentlighedslovens § 14.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har i den forbindelse foretaget en afvejning mellem på den ene side de beskyttelseshensyn, der ligger bag bestemmelserne i offentlighedslovens § 23, stk. 1, nr. 1, § 24, stk. 1, nr. 2, og § 32, stk. 1 og 2 (hensynet til en myndigheds interne beslutningsproces og rigets udenrigspolitiske interesser, herunder forholdet til andre lande eller internationale organisationer), og på den anden side den berettigede interesse, du som borger må antages at have i, at din anmodning om aktindsigt imødekommes.

På baggrund af denne afvejning finder Indenrigs- og Sundhedsministeriet ikke grundlag for at udlevere dokumenterne eller oplysningerne som led i meroffentlighed.

Med venlig hilsen

Anna Nystrup